

Programma Uitvoering en Handhaving 2025

Inleiding en wettelijk kader

Jaarlijks wordt de uitvoerings- en handhavingsstrategie, uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma als bedoeld in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Daarbij wordt rekening gehouden met de doelen die in de bijlage van de strategie zijn opgenomen.

In dit programma U&H 2025 wordt aangegeven wat in 2025 wordt gedaan en benoemen we de activiteiten en capaciteit die nodig zijn om onze reguliere taken en de meerjarige doelstellingen te realiseren.

Visie en missie

Het concernplan geeft richting aan de wijze waarop de werkorganisatie bijdraagt aan een fijne en veilige woon-, werk- en leefomgeving waarin alle inwoners van de BUCH-gemeenten mee kunnen doen.

Binnen het domein Ruimtelijke Ontwikkeling is de missie: “Wij werken aan een leefbaar, vitaal en duurzaam Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo”. De uitgangspunten hebben geleid tot een visie op VTH die uit vier punten bestaat:

1. Professionalisering van VTH;
2. Focus op de grootste risico's;
3. Eigen verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen initiatief;
4. Borging van kwaliteit.

Van problemen naar doelen

Actueel beleid

Intake- en
omgevingstafel

Bouw- en
sloopveiligheid

Digitale
beperkingen

Collegiale
vindbaarheid

Uit de probleemanalyse zijn de 5 bovenstaande problemen gekomen die vertaald zijn naar 10 doelen. In de U&H strategie is per doel aangegeven wat ervoor nodig is om deze doelen te bereiken. Op de volgende pagina is dit weergegeven in een overzicht waarbij de tijdlijn zichtbaar is.

Overige onderwerpen

Naast de reguliere werkzaamheden binnen het werkveld VTH gaat er ook tijd naar de volgende onderwerpen:

- Thematisch toezicht vanuit de provincie op specifieke onderwerpen in het domein omgevingsrecht, zoals brandveiligheid in zorginstellingen;
- Incidenteel toezicht naar aanleiding van (inter)nationale incidenten, bijvoorbeeld gevelbekleding;
- Verzoeken Woo en Avg
- Legalisatieverzoeken
- Bibob-toetsen
- Bijdrage uitvoering Integraal Veiligheidsbeleidsplan
- Project omgevingsplannen
- Toetsmatrix bouwen aanpassen naar Bbl (LTB versie mei 2024)
- Werken met nieuwe wet- en regelgeving (Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen) en adequaat omgaan met reparaties.
- Werken met het nieuwe zaakstelsel en bijdragen aan de doorontwikkeling daarvan.

Capaciteit en middelen

Op dit moment bestaat het team vergunningen uit ca. 34 fte. Hiervan zijn 31 vaste medewerkers en 15 externe medewerkers. In de begroting is voor de activiteiten en het personeel voor team vergunningen een bedrag van €3.098.740 opgenomen. Op dit moment bestaat het team toezicht en handhaving uit ca. 30 fte. Hiervan zijn 29 vaste medewerkers en 13 externe medewerkers. In de begroting is voor de activiteiten en het personeel voor team toezicht en handhaving een bedrag van €3.479.720 opgenomen. Voor de gemeente Uitgeest zijn de uitvoeringskosten voor VTH-taken door ODIJ € 215.200. De advieskosten zijn begroot op € 220.899. Hiervan wordt met name betaald de gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit. De kosten voor constructieadviezen bedragen gemiddeld per jaar € 38.000. Financiering VTH staat onder druk door toename van werkzaamheden waarvoor geen leges kan worden geheven. In oktober 2024 is het onderzoeksrapport alternatieve financieringsmogelijkheden VTH taken gepubliceerd. Hierin staan oplossingsrichtingen voor de bekostiging. Over het dienstverleningsniveau VTH volgt nog een vervolgonderzoek. Deze uitkomsten bepalen of de oplossingsrichtingen voor financiering toereikend zijn. Alternatieve mogelijkheden gaan we verkennen als ook het vervolgonderzoek is gepubliceerd.

Kwaliteit

Met vaststelling van de ‘Kwaliteitsverordening Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving hebben de gemeenteraden vastgelegd dat de gemeente ernaar streeft te voldoen aan de kwaliteitscriteria. De Kwaliteitscriteria (inmiddels versie 2.3) zijn een richtsnoer waarvoor geldt: pas toe of leg uit. Door de inwerkingtreding van de Ov verandert echter de grondslag van de huidige verordeningen en is er een nieuwe versie van de kwaliteitscriteria uitgebracht. In de nieuwe beleidsperiode zal deze technische wijziging worden verwerkt en nieuwe kwaliteitsverordening voor de gemeenten worden vastgesteld.

Reguliere werkzaamheden VTH

Verwachte aantallen 2025	Gemiddeld per jaar
Apv en overige bijzondere wetten	1.000
Alcoholwet en Wok	80
Informatieverzoeken	2.300
Informatieplicht veiligheidsplan, risicomatrix 12 punten of meer	20
Informatieplicht veiligheidsplan, risicomatrix onder 12 punten	200
Informatieplicht stikstofemissie	200
Vooroverleg omgevingsvergunning (verken uw idee)	520
Intaketafel	60
Omgevingstafel	60
Integraal werkoverleg (mini-omgevingstafel)	20
Melding bouwen (gevolgklasse 1 nieuwbouw)	110
Melding bouwen (gevolgklasse 1 verbouw verwacht vanaf 01-07-2025)	250
Gereedmelding (in gebruik name bouwwerk)	490
Melding slopen* (BCH)	150
Melding slopen** ODNHN	150
Melding slopen** ODIJ	42
Melding brandveilig gebruik* (BCH)	40
Melding brandveilig gebruik** (ODIJ)	6
Aanvragen omgevingsvergunning (gefaseerde afname vanwege melding bouwen)	1100-850
Reguliere procedure	1080-830
Uitgebreide procedure	20
Activiteit bouwen (technisch deel, gevolgklasse 1 verbouw verwacht tot 01-07-2025)	250
Activiteit bouwen (technisch deel, gevolgklasse 2-3 tot 01-01-2029)	130
Activiteit omgevingsplan, bouwen ruimtelijk deel	800
Activiteit omgevingsplan, binnenplanse ruimtelijke afwijking	90
Activiteit afwijken van regels in het omgevingsplan, kleine bopa	415
Activiteit afwijken van regels in het omgevingsplan, bopa	30
Activiteit omgevingsplan, kappen (vnl gemeente Bergen)	170
Activiteit omgevingsplan, uitrit	100
Activiteit omgevingsplan, monument	50
Activiteit omgevingsplan, overig	50
Bezwaar	115
Beroep	30
Hoger beroep	8
Voorlopige voorziening	20
Adviesrol omgevingsplannen/beleid	pm

* exclusief aantallen, die Omgevingsdienst direct in behandeling neemt

** aantallen, die Omgevingsdienst direct in behandeling neemt

Verwachte aantallen toezicht 2025	Gemiddeld per jaar
Toezicht bouw < € 100.000 (technisch deel, gvk 1 verbouw verwacht tot 01-07-2025)	430
Toezicht bouw > € 100.000 (technisch deel, gvk 1 verbouw verwacht tot 01-07-2025)	220
Toezicht werken geen bouwwerken zijnde	30
Toezicht sloop	335
Toezicht monumenten	34
Toezicht brandveilig gebruik*	55
Toezicht APV (evenementen)	114
Toezicht Alcoholwet	35
Gebiedstoezicht bouw (inclusief klachten en meldingen)	270
Gebiedstoezicht BOA (inclusief meldingen openbare ruimte / excessenregelingen APV)	3100

* exclusief aantallen die de Veiligheidsregio direct in behandeling neemt

Verwachte aantallen handhaving 2025	Gemiddeld per jaar
Meldingen	250
Verzoek om handhaving	65
Minnelijk afgedaan	120
Dwangsom	30
Bestuursdwang	4
Spoedshalve bestuursdwang	2
Stilleggen van de bouw	8
Afwijzingsbesluiten handhaving	25
Complexe handhaving dossiers	14
Bezwaar	40
Beroep	25
Hoger Beroep	5



Programma Uitvoering en Handhaving 2025

Bijhorend probleem	Actueel beleid	Actueel beleid	Actueel beleid	Intake- en omgevingstafel	Bouw- en sloopveiligheid	Digitale beperkingen	Digitale beperkingen	Collegiale vindbaarheid	Collegiale vindbaarheid	Collegiale vindbaarheid
	Doelstelling 1 Er komt een actueel beleidsregister voor beleid dat de uitvoering en handhaving raakt en dat actief wordt bijgehouden.	Doelstelling 2 Na bestuurlijke prioritering wordt de top 3 van het verouderde beleid geactualiseerd.	Doelstelling 3 Op de eigen en landelijke website staat actueel beleid	Doelstelling 4 We leggen het proces, de rollen en werkafspraken van intake-, omgevings-tafel en het integrale werkoverleg vast, communiceren helder over gemaakte afspraken en evalueren jaarlijks proces en afspraken.	Doelstelling 5 We stellen een richtlijn bouw- en sloopveiligheid vast, stellen heldere werkafspraken op en zorgen voor voldoende opleiding en expertise om uitvoering te kunnen geven aan de richtlijn.	Doelstelling 6 100% mobiel digitaal toezicht	Doelstelling 7 Alle applicatiestoringen waardoor ons werk stil komt te liggen, worden met voorrang behandeld door I&A en duidelijk gecommuniceerd aan de gebruikers.	Doelstelling 8 Er komt een actueel domein breed inwerkhandboek met een overzicht van wie, wat, waar en hoe ons domein is ingericht. Met verwijzingen naar bestaande werkprocessen en werkafspraken.	Doelstelling 9 Er komt een actueel overzicht van alle teams en functies binnen het domein	Doelstelling 10 Alle informatie op de eigen websites die betrekking heeft op 'V, T en H' is relevant en actueel.
2025 Q1										
2025 Q2										
2025 Q3										
2025 Q4										
	MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer	Start Q3 2026	MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer	Rollen worden duidelijk gecommuniceerd en aan functies toegewezen	✔ Keuze voor de richtlijn (ongewijzigd of gewijzigd)	✔ Aanschaf mobiele devices met voldoende batterijduur en goede verbinding	Inventarisatie diverse applicaties die het werk raken en risico's inzichtelijk maken, en huidige protocollen/ prioritering ophalen	✔ MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer	✔ MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer	MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer
	Actualiseren van het register (2026 e.v.)		Actualisering en aanpassen websites (2026 e.v.)	Maken van werkafspraken en deze duidelijk communiceren	Het toekennen van de werkzaamheden aan een functie	✔ Het gebruik van Rx Mission op de mobiele devices beschikbaar stellen	Het delen van de bevindingen met de verantwoordelijke managers	Actualiseren van het inwerkhandboek	Opzetten van overzicht (naar het voorbeeld van BOR)	Voor de 4 gemeenten inventariseren welke pagina's informatie over V, T en H bevatten
	Optimaliseren (ook BOR) en aanpassen van register (agenda) (2026 e.v.)			Monitoren van proces (Q2 2025 t/m Q2 2026)	Werkprocessen opstellen en inrichten	Training toezichthouders RX mission	Duidelijke afspraken over wijze van communicatie bij storingen	Beschikbaar stellen, communiceren en bijhouden van het inwerkhandboek	Communiceren van het overzicht	Inventariseren welke pagina's aanpassing/actualisatie behoeven
	Bijhouden van het register (2026 e.v.)			Evalueren proces tafels en integraal werkoverleg (Q3 2026)	Training bouw- en sloopveiligheids-richtlijn en risicomatrix	Onderzoek naar applicatie die BOA's in staat stellen taken uit te voeren en dossiers op te bouwen in relatie tot gebiedstoezicht.			Bijhouden van het overzicht (Q1 2025 e.v.)	Aanpassen van de pagina's/actualiseren
					Afspraken met externe adviseur (grootschalig, complex, risicovol)	Aanschaf, implementatie en training van de BOA applicatie (Q1 2026)				Het maken van werkafspraken over toekomstige aanpassingen
					Bewustwording binnen de eigen organisatie					Communiceren van de werkafspraken
Prognose gereed	Q4 2026	Q4 2027	Q2 2026	Q4 2027	Q3 2025	Q1 2026	Q4 2025	Q3 2025	Q2 2025	Q4 2025