

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 6 april 2020
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 15-2-2020
Portefeuillehouder(s)	: T.J. Romeyn
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 17 maart 2020
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Inwoners en Ondernemers
Opsteller(s)	: A. Westerbeek
Datum B&W besluit	: dinsdag 25 februari 2020
Bijlagen:	: 4

Onderwerp	:	Wensen en bedenkingen lidmaatschap Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties WSGO Gemeenschappelijke Regelingen
------------------	---	---

Voorgesteld besluit

1. Geen wensen en bedenkingen in te brengen, ten aanzien van de toetreding tot de werkgeversvereniging SGO, bij de Algemeen Besturen van de Gemeenschappelijke regelingen;
2. Dit besluit kenbaar te maken aan de Algemeen Besturen van de gemeenschappelijke regelingen (ook bij toekomstige verzoeken).

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL

1. INLEIDING

Gemeenschappelijke regelingen dienen zich per 1 januari 2020 (met terugwerkende kracht) aan te sluiten bij de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). Op grond van artikel 55a lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt het voorgenomen besluit aan de raden van de deelnemende gemeenten voorgelegd om hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen aan het algemeen bestuur van de GR kenbaar te maken.

2. KEUZERUIMTE

De Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) vormt het wettelijk kader, in samenhang met artikel 55a, lid 2 van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen (WGR).

Het afgeven van wensen en bedenkingen is een bevoegdheid van de raad.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

Aanmelding WSGO

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) in werking getreden. Een belangrijke verandering is dat de huidige van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO is vervangen door de Cao Gemeenten. Die cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG.

Gemeenten zijn door hun lidmaatschap gebonden aan die cao. De VNG heeft andere organisaties (bijvoorbeeld gemeenschappelijke regelingen) aanvankelijk de mogelijkheid geboden om door middel van een aansluitingsovereenkomst met de VNG ook de Cao toe te passen zoals in het verleden ook mogelijk was bij de CAR/UWO.

In het kader van de Wnra heeft de VNG tot voor kort aangegeven dat ook na 1 januari 2020 de aansluitingsovereenkomst voor de aangesloten organisaties de basis vormt om de Cao Gemeenten te hanteren. Het was de bedoeling dat gemeenschappelijke regelingen daar gebruik van zouden gaan maken. Inmiddels is gebleken dat deze constructie een aantal juridische beperkingen heeft. De VNG heeft daarom laten weten bestaande aansluitovereenkomsten per 31 december 2019 te beëindigen en geen nieuwe aansluitingsovereenkomsten meer aan te gaan.

Het lidmaatschap van de VNG staat alleen open voor gemeenten. De statuten van de VNG laten geen ruimte voor toetreding van andere aan gemeenten gelieerde organisaties. Om het voor die organisaties toch mogelijk te maken de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen, was het tot nu toe mogelijk dat via een aansluitingsovereenkomst te regelen. Zoals vermeld is dat per 1 januari 2020 niet meer mogelijk. Dat kan leiden tot onduidelijkheid en discussie met (vertegenwoordigers van) werknemers over de toepassing van die Cao Gemeenten of onderdelen daarvan. Daarnaast zijn die organisaties niet bevoegd gebruik te maken van afspraken in de Cao Gemeenten, waarin wordt afgeweken van het zgn. driekwart dwingend recht in het Burgerlijk Wetboek (BW).

Werkgeversvereniging SGO

Om genoemde problemen op te lossen is het van belang dat deze organisaties gebonden zijn aan een cao. Om dat te bereiken heeft de VNG gekozen voor het oprichten van een aparte werkgeversvereniging. Het lidmaatschap van deze vereniging staat open voor onder meer gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

De werkgeversvereniging SGO sluit met de vakbonden een cao af die inhoudelijk overeenkomt met de Cao Gemeenten. Door het lidmaatschap van deze vereniging zijn de aangesloten organisaties gebonden aan die cao en ontstaat dezelfde situatie als bij gemeenten.

Argument 1: gevolgen

Zoals vermeld kan van de bestaande aansluitingsovereenkomst door de gemeenschappelijke regelingen geen gebruik meer worden gemaakt, waardoor er geen binding is met de cao.

Argument 2: Beoogd effect

Door deel te nemen aan de nieuwe vereniging:

- kan op een eenvoudige wijze de invoering van de Wnra worden gerealiseerd voor het personeel van gemeenschappelijke regelingen;
- wordt voorkomen dat er geen cao van toepassing is;
- ontstaat meer binding door het volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via aparte cao;
- kan gebruik worden gemaakt van afspraken in cao waarin wordt afgeweken van dwingend recht;
- ontstaat meer duidelijkheid.

De gemeenschappelijke regelingen streven naar toetreding tot de vereniging WSGO met terugwerkende kracht per 1 januari 2020, of zoveel later als de oprichting van de vereniging WSGO en de invoering van de Cao SGO een feit is en de Cao SGO van toepassing te verklaren voor het ambtelijk personeel in dienst van de gemeenschappelijke regelingen.

Momenteel is van vijf deelnemende gemeenschappelijke regelingen een verzoek om het kenbaar maken van wensen en bedenkingen ontvangen.

- Die van de WNK is reeds afgehandeld, samen met de kadernota (zie achterliggende documenten).
- De omgevingsdienst NHN en Cocensus laten het samenvallen met een aanpassing/wijziging van de gemeenschappelijke regeling zelf. Daarvoor wordt nog een separaat advies ingediend.
- De GGD en het RHCA worden na vaststelling van dit besluit op de hoogte gesteld van het feit dat de gemeente geen bedenkingen heeft.
- Gemeenschappelijke regelingen, die later dit jaar een verzoek indienen om wensen en bedenkingen kenbaar te maken m.b.t. toetreding tot de WSGO krijgen het bij dit voorstel behorende besluit toegestuurd.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Voorstel tot stand gekomen in samenwerking met de medewerkers van de BUCH-werkorganisatie die accounthouder van een Gemeenschappelijke Regeling zijn.

6. RISICO'S

N.v.t.

7. FINANCIËN

N.v.t.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

N.v.t.

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming door de raad wordt het algemeen bestuur van de betreffende gemeenschappelijke regeling geïnformeerd over het vastgestelde besluit.

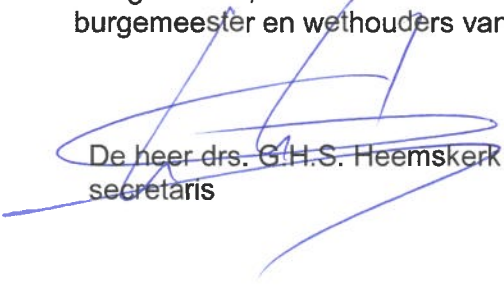
10. BIJLAGEN

- verzoeken van de GGD en het RHCA
- Toelichting WSGO

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

[Zienswijze kadernota 2020 WNK personeelsdiensten](#)

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo


De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris


De heer T.J. Romeyn
burgemeester

