

Aan de fractie van D66 Heiloo

Domein	: Bedrijfsvoering	Zaaknummer	: Z24 192949
Team	: BV - Regie	Bijlage(n)	: -
Contactpersoon	: Loes van Swol-Noomen	Verzenddatum	: 22 oktober 2024

Onderwerp : Beantwoording art. 51 vragen RvO inzake RIB ‘Vervallen opstellen P&C-documenten en prioritering inzet op ombuigingen’

Geachte fractie van D66,

Hierbij ontvangt u de beantwoording van de door u op 13 september 2024 ingediende schriftelijke vragen (op grond van artikel 51 reglement van orde gemeenteraad Heiloo) inzake het onderwerp ‘Vervallen opstellen P&C-documenten en prioritering inzet op ombuigingen’.

Vraag 1

Op grond waarvan zijn het college en het BUCH-bestuur bevoegd te besluiten deze documenten niet te leveren, mede in het licht van het tweede lid van artikel 169 Gemeentewet en het tweede lid van artikel 17 van de Wet gemeenschappelijke regelingen?

Artikel 169 lid 2 is bepaald dat het college en elk van zijn leden de raad alle inlichtingen geven die de raad voor het uitoefenen van zijn taak nodig heeft.

Artikel 17 lid 2 is bepaald dat het bestuur van het openbaar lichaam, de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan geeft de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

Antwoord

Algemeen

Zoals de genoemde artikelen vermelden, zijn het college van Heiloo als het bestuur van de werkorganisatie BUCH verplicht om de raad de inlichtingen te geven die zij nodig heeft voor het uitoefenen van zijn taak. Ook bij het éénmalig niet opstellen van de tweede beleidsrapportage 2024 gemeente Heiloo, voortgangsrapportage jaarcontracten 2024 en tweede voortgangsrapportage 2024 werkorganisatie BUCH zullen het college en het BUCH bestuur aan deze verplichting moeten voldoen. In het licht van deze artikelen zijn documenten als de beleidsrapportage gemeente en voortgangsrapportage werkorganisatie BUCH onderdeel van de P&C cyclus. Het betekent ook dat, ondanks bij het ontbreken van de genoemde documenten, het college en het BUCH bestuur, indien het zich voordoet, de

raad inlichtingen verstrekt die nodig zijn voor het uitoefenen van zijn taak. Inlichtingen die wellicht verstrekt waren in de genoemde rapportages, maar dan nu via een andere weg aan de raad verstrekt dient te worden (b.v. middels raadsbrief of raadsvoorstel). De verantwoordelijkheid van het college en het BUCH bestuur blijft in deze overeind.

De beslissing om de drie documenten éénmalig niet op te stellen, is niet licht genomen en is een uitzondering in uitzonderlijke tijden. De BUCH gemeenten zijn geconfronteerd met grote financiële opgaven waar op korte termijn extra inzet van de BUCH werkorganisatie nodig is. Inzet om het voor de gemeenten mogelijk te maken deze financiële opgaven aan te gaan door mogelijke ombuigingen (inclusief impact) in beeld te brengen en de besturen (colleges en raden) van de vier gemeenten in positie te brengen om weloverwogen financiële keuzes te maken met betrekking tot de opgaven. Inzet die alleen mogelijk is door op korte termijn capaciteit vrij te maken in de werkorganisatie BUCH om de gemeenten hierbij te ondersteunen.

Er wordt daardoor voor het eerst met de start van de werkorganisatie BUCH afgeweken door een aantal reguliere documenten niet op te stellen om capaciteit vrij te maken voor de ombuigingen. Dit is voor de zomer aan u vermeld in het presidium. Na de zomer heeft u een raadsinformatiebrief ontvangen van het BUCH bestuur en het college over het niet opstellen van beleids- voortgangsrapportages. Alleen zo kan de werkorganisatie BUCH haar werkzaamheden ombuigingen uitvoeren die noodzakelijk zijn voor de besluitvorming ombuigingen van de raad.

Het college zal als er significante zaken spelen, die gedeeld dienen te worden met de raad i.v.m. haar kaderstellende en controlerende taak, dit ook doen. Op dit moment is dat echter nog niet aan de orde.

Tweede beleidsrapportage 2024 gemeente Heiloo

In het advies 'Harmonisatie P&C cycli BUCH gemeenten & inrichting P&C werkorganisatie BUCH' van 2016' als in de Financiële verordening gemeente Heiloo 2024 is het document benoemd als onderdeel van de P&C cyclus. Een document dat ter kennisgeving wordt aangeboden door college aan de raad.

Voortgangsrapportage jaarcontracten

De voortgangsrapportage jaarcontracten betreft een contract tussen het college en de werkorganisatie BUCH. Het college is in de prioriteitstelling akkoord gegaan om dit document tussen college en werkorganisatie éénmalig achterwege te laten.

Tweede voortgangsrapportage werkorganisatie BUCH

In de gemeenschappelijke regeling (GR) werkorganisatie BUCH en in de Financiële verordening Werkorganisatie BUCH 2024 zijn de eerste en tweede voortgangsrapportages niet benoemd. De voortgangsrapportages werkorganisatie BUCH zijn wel benoemd in het advies 'Harmonisatie P&C cycli BUCH gemeenten & inrichting P&C werkorganisatie BUCH', maar niet vastgesteld. De voortgangsrapportages (en eventuele begrotingswijzigingen) worden op het verzoek van het BUCH bestuur opgesteld en door BUCH bestuur vastgesteld. Het bestuur stuurt deze ter informatie toe aan de raden. In het geval dat er ook een begrotingswijziging is, wordt deze voor zienswijze voorgelegd aan de raden. Het BUCH bestuur heeft vanuit haar bevoegdheid en in afstemming met de colleges er éénmalig voor gekozen om de voortgangsrapportage achterwege te laten.

In de GR Werkorganisatie BUCH artikel 14 is de informatieplicht van het BUCH bestuur naar de raden vastgelegd. In dit licht is het BUCH bestuur verplicht dat zij de raden tijdig de

inlichtingen verstrekt die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Het vervallen van de tweede voortgangsrapportage ontdoet het BUCH bestuur niet van deze plicht. Net als de plicht vanuit artikel 17 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (zie antwoord bij vraag 1). Het BUCH bestuur zal als er significante zaken spelen, die gedeeld dienen te worden met de raad, dit ook doen. Op dit moment is dat echter nog niet aan de orde.

GR Werkorganisatie BUCH

Artikel 14 Informatieplicht van bestuur aan raden

1. *Het bestuur verstrekt de raden de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen. De inlichtingen worden schriftelijk verstrekt.*
2. *Het bestuur verstrekt de raden de inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.*
3. *Bij de verstrekking van de inlichtingen geldt dat*
 - *Relevante informatie in een zo vroeg mogelijk stadium wordt verschaft;*
 - *Informatie op hoofdlijnen wordt verstrekt, behalve als een detail (politiek) relevant is of als er specifiek om is gevraagd;*
 - *Schriftelijke inlichtingen zendt het bestuur rechtstreeks naar en gelijktijdig aan de raden en in cc aan de colleges.*

Vraag 2

Als het college en het BUCH-bestuur al bevoegd zijn, zou het volgens ons uit het oogpunt van goede bestuurlijke verhoudingen nog steeds aangewezen zijn om dergelijke besluiten in overleg met de gemeentera(a)d(en) te nemen. Wat is daarop de reactie van het college en het BUCH-bestuur?

Antwoord

Door de korte doorlooptijd waarin de keuzes van prioritering gemaakt moesten worden, is er vanuit een praktisch oogpunt gekozen om dit aan de raad via presidium voor te leggen en een brief aan de raad te sturen. Echter als er meer ruimte was geweest, was het ook zeker de voorkeur en wens van het college om het overleg en de afstemming met de raad hierop uitgebreider te laten zijn.

Het BUCH bestuur heeft afstemming gehad met de colleges van de vier deelnemende gemeenten. Dit is gezien de aard van de GR voldoende, waarbij zij wel een actieve informatieplicht naar de raden heeft. In dit verband heeft het BUCH bestuur net als het college een brief aan de deelnemende raden gestuurd.

Afsluitend begrijpen wij de door u geuite gevoel van overvallen te worden dat deze verantwoordingsdocumenten éénmalig niet worden opgeleverd. We hopen dat met de bovenstaande beantwoording samen met de gestuurde brieven u begrip heeft voor de situatie. En dat u ook gerustgesteld bent dat u om uw taak uit te voeren als raad wij waar nodig conform artikel 169, lid 2 van de Gemeentewet zullen voorzien van de juiste inlichtingen en hiermee het effect van het éénmalig achterwege laten van deze documenten minimaliseren.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



J. van den Beij-Veenstra
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester