

# Programma Uitvoering en Handhaving 2024 - 2025

## Inleiding en wettelijk kader

Jaarlijks wordt de uitvoerings- en handhavingsstrategie, uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma als bedoeld in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Daarbij wordt rekening gehouden met de doelen die in de bijlage van de strategie zijn opgenomen.

In dit programma U&H 2024-2025 wordt aangegeven wat in 2024 en 2025 wordt gedaan en benoemen we de activiteiten en capaciteit die nodig zijn om onze reguliere taken en de meerjarige doelstellingen te realiseren.

## Visie en missie

Het concernplan geeft richting aan de wijze waarop de werkorganisatie bijdraagt aan een fijne en veilige woon-, werk- en leefomgeving waarin alle inwoners van de BUCH-gemeenten mee kunnen doen. Binnen het domein Ruimtelijke Ontwikkeling is de missie: “Wij werken aan een leefbaar, vitaal en duurzaam Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo”. De bestuurlijke uitgangspunten hebben geleid tot een visie op VTH die uit vier punten bestaat:

1. Professionalisering van VTH;
2. Focus op de grootste risico's;
3. Eigen verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen initiatief;
4. Borging van kwaliteit.

## Van problemen naar doelen

Actueel beleid

Intake- en  
omgevingstafel

Bouw- en  
sloopveiligheid

Digitale  
beperkingen

Collegiale  
vindbaarheid

Uit de probleemanalyse zijn de 5 bovenstaande problemen gekomen die vertaald zijn naar 10 doelen. In de U&H strategie is per doel aangegeven wat ervoor nodig is om deze doelen te bereiken. Op de volgende pagina is dit weergegeven in een overzicht waarbij de tijdlijn zichtbaar is.

## Overige onderwerpen

Naast de reguliere werkzaamheden binnen het werkveld VTH gaat er ook tijd naar de volgende onderwerpen:

- Thematisch toezicht vanuit de provincie op specifieke onderwerpen in het domein omgevingsrecht, zoals brandveiligheid in zorginstellingen;
- Incidenteel toezicht naar aanleiding van (inter)nationale incidenten, bijvoorbeeld gevelbekleding;
- Verzoeken Woo en Avg
- Legalisatieverzoeken
- Bibob-toetsen
- Bijdrage uitvoering Integraal Veiligheidsbeleidsplan
- Project omgevingsplannen
- Toetsmatrix bouwen aanpassen naar Bbl (LTB versie mei 2024)
- Werken met nieuwe wet- en regelgeving (Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen) en adequaat omgaan met reparaties.
- Werken met het nieuwe zaakstelsel en bijdragen aan de doorontwikkeling daarvan.

## Capaciteit en middelen

Op dit moment bestaat het team vergunningen uit ca. 34 fte. Hiervan zijn 31 vaste medewerkers en 15 externe medewerkers . In de begroting is voor de activiteiten en het personeel voor team vergunningen een bedrag van €3.098.740 opgenomen. Op dit moment bestaat het team toezicht en handhaving uit ca. 30 fte. Hiervan zijn 29 vaste medewerkers en 13 externe medewerkers . In de begroting is voor de activiteiten en het personeel voor team toezicht en handhaving een bedrag van €3.479.720 opgenomen. Voor de gemeente Uitgeest zijn de uitvoeringskosten voor VTH-taken door ODIJ € 215.200. De advieskosten zijn begroot op € 220.899. Hiervan wordt met name betaald de gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit. De kosten voor constructieadviezen bedragen gemiddeld per jaar € 38.000. Financiering VTH staat onder druk door toename van werkzaamheden waarvoor geen leges kan worden geheven. Alternatieve mogelijkheden gaan we verkennen als het landelijke rapport alternatieve financieringsmogelijkheden VTH is opgeleverd medio 2024.

## Kwaliteit

Met vaststelling van de ‘Kwaliteitsverordening Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving hebben de gemeenteraden vastgelegd dat de gemeente ernaar streeft te voldoen aan de kwaliteitscriteria. De Kwaliteitscriteria (inmiddels versie 2.3) zijn een richtsnoer waarvoor geldt: pas toe of leg uit. Door de inwerkingtreding van de Ow verandert echter de grondslag van de huidige verordeningen en is er een nieuwe versie van de kwaliteitscriteria uitgebracht. In de nieuwe beleidsperiode zal deze technische wijziging worden verwerkt en nieuwe kwaliteitsverordening voor de gemeenten worden vastgesteld.

## Reguliere werkzaamheden VTH

| Verwachte aantallen 2024-2027                                                      | Gemiddeld per jaar |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Apv en overige bijzondere wetten                                                   | 1.000              |
| Alcoholwet en Wok                                                                  | 80                 |
| Informatieverzoeken                                                                | 2.300              |
| Informatieplicht veiligheidsplan, risicomatrix 12 punten of meer                   | 20                 |
| Informatieplicht veiligheidsplan, risicomatrix onder 12 punten                     | 200                |
| Informatieplicht stikstofemissie                                                   | 200                |
| Vooroverleg omgevingsvergunning (verken uw idee)                                   | 520                |
| Intaketafel                                                                        | 60                 |
| Omgevingstafel                                                                     | 60                 |
| Integraal werkoverleg (mini-omgevingstafel)                                        | 20                 |
| Melding bouwen (gevolgklasse 1 nieuwbouw)                                          | 110                |
| Melding bouwen (gevolgklasse 1 verbouw verwacht vanaf 01-07-2025)                  | 250                |
| Gereedmelding (in gebruik name bouwwerk)                                           | 490                |
| Melding slopen* (BCH)                                                              | 150                |
| Melding slopen** ODNHN                                                             | 150                |
| Melding slopen** ODIJ                                                              | 42                 |
| Melding brandveilig gebruik* (BCH)                                                 | 40                 |
| Melding brandveilig gebruik** (ODIJ)                                               | 6                  |
| Aanvragen omgevingsvergunning (gefaseerde afname vanwege melding bouwen)           | 1100-850           |
| Reguliere procedure                                                                | 1080-830           |
| Uitgebreide procedure                                                              | 20                 |
| Activiteit bouwen (technisch deel, gevolgklasse 1 verbouw verwacht tot 01-07-2025) | 250                |
| Activiteit bouwen (technisch deel, gevolgklasse 2-3 tot 01-01-2029)                | 130                |
| Activiteit omgevingsplan, bouwen ruimtelijk deel                                   | 800                |
| Activiteit omgevingsplan, binnenplanse ruimtelijke afwijking                       | 90                 |
| Activiteit afwijken van regels in het omgevingsplan, kleine bopa                   | 415                |
| Activiteit afwijken van regels in het omgevingsplan, bopa                          | 30                 |
| Activiteit omgevingsplan, kappen (vnl gemeente Bergen)                             | 170                |
| Activiteit omgevingsplan, uitrit                                                   | 100                |
| Activiteit omgevingsplan, monument                                                 | 50                 |
| Activiteit omgevingsplan, overig                                                   | 50                 |
| Bezwaar                                                                            | 115                |
| Beroep                                                                             | 30                 |
| Hoger beroep                                                                       | 8                  |
| Voorlopige voorziening                                                             | 20                 |
| Adviesrol omgevingsplannen/beleid                                                  | pm                 |

\* exclusief aantallen, die Omgevingsdienst direct in behandeling neemt

\*\* aantallen, die Omgevingsdienst direct in behandeling neemt

| Verwachte aantallen toezicht 2024-2027                                             | Gemiddeld per jaar |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Toezicht bouw < € 100.000 (technisch deel, gvk 1 verbouw verwacht tot 01-07-2025)  | 430                |
| Toezicht bouw > € 100.000 (technisch deel, gvk 1 verbouw verwacht tot 01-07-2025)  | 220                |
| Toezicht werken geen bouwwerken zijnde                                             | 30                 |
| Toezicht sloop                                                                     | 335                |
| Toezicht monumenten                                                                | 34                 |
| Toezicht brandveilig gebruik*                                                      | 55                 |
| Toezicht APV (evenementen)                                                         | 114                |
| Toezicht Alcoholwet                                                                | 35                 |
| Gebiedstoezicht bouw (inclusief klachten en meldingen)                             | 270                |
| Gebiedstoezicht BOA (inclusief meldingen openbare ruimte / excessenregelingen APV) | 3100               |

\* exclusief aantallen die de Veiligheidsregio direct in behandeling neemt

| Verwachte aantallen handhaving 2024-2027 | Gemiddeld per jaar |
|------------------------------------------|--------------------|
| Meldingen                                | 250                |
| Verzoek om handhaving                    | 65                 |
| Minnelijk afgedaan                       | 120                |
| Dwangsom                                 | 30                 |
| Bestuursdwang                            | 4                  |
| Spoedshalve bestuursdwang                | 2                  |
| Stilleggen van de bouw                   | 8                  |
| Afwijzingsbesluiten handhaving           | 25                 |
| Complexe handhaving dossiers             | 14                 |
| Bezwaar                                  | 40                 |
| Beroep                                   | 25                 |
| Hoger Beroep                             | 5                  |



de BUCH



Programma Uitvoering en Handhaving 2024 - 2025

| Bijhorend probleem | Actueel beleid                                                                                                                                  | Actueel beleid                                                                                                 | Actueel beleid                                                                  | Intake- en omgevingstafel                                                                                                                                                                                                         | Bouw- en sloopveiligheid                                                                                                                                                                                          | Digitale beperkingen                                                                                                             | Digitale beperkingen                                                                                                                                                           | Collegiale vindbaarheid                                                                                                                                                                                       | Collegiale vindbaarheid                                                                             | Collegiale vindbaarheid                                                                                                    |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    | <b>Doelstelling 1</b><br>Er komt een actueel beleidsregister voor beleid dat de uitvoering en handhaving raakt en dat actief wordt bijgehouden. | <b>Doelstelling 2</b><br>Na bestuurlijke prioritering wordt de top 3 van het verouderde beleid geactualiseerd. | <b>Doelstelling 3</b><br>Op de eigen en landelijke website staat actueel beleid | <b>Doelstelling 4</b><br>We leggen het proces, de rollen en werkafspraken van intake-, omgevings-tafel en het integrale werkoverleg vast, communiceren helder over gemaakte afspraken en evalueren jaarlijks proces en afspraken. | <b>Doelstelling 5</b><br>We stellen een richtlijn bouw- en sloopveiligheid vast, stellen heldere werkafspraken op en zorgen voor voldoende opleiding en expertise om uitvoering te kunnen geven aan de richtlijn. | <b>Doelstelling 6</b><br>100% mobiel digitaal toezicht                                                                           | <b>Doelstelling 7</b><br>Alle applicatiestoringen waardoor ons werk stil komt te liggen, worden met voorrang behandeld door I&A en duidelijk gecommuniceerd aan de gebruikers. | <b>Doelstelling 8</b><br>Er komt een actueel domein breed inwerkhandboek met een overzicht van wie, wat, waar en hoe ons domein is ingericht. Met verwijzingen naar bestaande werkprocessen en werkafspraken. | <b>Doelstelling 9</b><br>Er komt een actueel overzicht van alle teams en functies binnen het domein | <b>Doelstelling 10</b><br>Alle informatie op de eigen websites die betrekking heeft op 'V, T en H' is relevant en actueel. |
| 2024 Q3            |                                                                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                     |                                                                                                                            |
| 2024 Q4            |                                                                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                     |                                                                                                                            |
| 2025 Q1            |                                                                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                     |                                                                                                                            |
| 2025 Q2            |                                                                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                     |                                                                                                                            |
| 2025 Q3            |                                                                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                     |                                                                                                                            |
| 2025 Q4            |                                                                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                     |                                                                                                                            |
|                    | MTRO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer                                                                                          | Start Q2 2026                                                                                                  | MTRO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer                          | Rollen worden duidelijk gecommuniceerd en aan functies toegewezen                                                                                                                                                                 | Keuze voor de richtlijn (ongewijzigd of gewijzigd)                                                                                                                                                                | Aanschaf mobiele devices met voldoende batterijduur en goede verbinding                                                          | Inventarisatie diverse applicaties die het werk raken en risico's inzichtelijk maken, en huidige protocollen/prioritering ophalen                                              | MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer                                                                                                                                                       | MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer                                             | MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer                                                                    |
|                    | Actualiseren van het register                                                                                                                   |                                                                                                                |                                                                                 | Maken van werkafspraken en deze duidelijk communiceren                                                                                                                                                                            | Het toekennen van de werkzaamheden aan een functie                                                                                                                                                                | Het gebruik van Rx Mission op de mobiele devices beschikbaar stellen                                                             | Het delen van de bevindingen met de verantwoordelijke managers                                                                                                                 | Actualiseren van het inwerkhandboek                                                                                                                                                                           | Opzetten van overzicht (naar het voorbeeld van BOR)                                                 | Voor de 4 gemeenten inventariseren welke pagina's informatie over V, T en H bevatten                                       |
|                    | Optimaliseren (ook BOR) en aanpassen van register (agenda)                                                                                      |                                                                                                                |                                                                                 | Monitoren van proces (Q4 2024 t/m Q4 2025)                                                                                                                                                                                        | Werkprocessen opstellen en inrichten                                                                                                                                                                              | Training toezichthouders RX mission                                                                                              | Duidelijke afspraken over wijze van communicatie bij storingen                                                                                                                 | Beschikbaar stellen, communiceren en bijhouden van het inwerkhandboek                                                                                                                                         | Communiceren van het overzicht                                                                      | Inventariseren welke pagina's aanpassing/actualisatie behoeven                                                             |
|                    | Bijhouden van het register (2026 e.v.)                                                                                                          |                                                                                                                |                                                                                 | Evalueren proces tafels en integraal werkoverleg (Q12026)                                                                                                                                                                         | Training bouw- en sloopveiligheids-richtlijn en risicomatrix                                                                                                                                                      | Onderzoek naar applicatie die BOA's in staat stellen taken uit te voeren en dossiers op te bouwen in relatie tot gebiedstoezicht |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               | Bijhouden van het overzicht (Q1 2025 e.v.)                                                          | Aanpassen van de pagina's/actualiseren                                                                                     |
|                    |                                                                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                   | Afspraken met externe adviseur (grootschalig, complex, risicovol)                                                                                                                                                 | Aanschaf, implementatie en training van de BOA applicatie (Q1 2026)                                                              |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                     | Het maken van werkafspraken over toekomstige aanpassingen                                                                  |
|                    |                                                                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                   | Bewustwording binnen de eigen organisatie                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                     | Communiceren van de werkafspraken                                                                                          |
| Prognose gereed    | Q4 2025                                                                                                                                         | Q4 2027                                                                                                        | Q2 2026                                                                         | Q1 2026                                                                                                                                                                                                                           | Q3 2025                                                                                                                                                                                                           | Q1 2026                                                                                                                          | Q1 2025                                                                                                                                                                        | Q1 2025                                                                                                                                                                                                       | Q2 2025                                                                                             | Q3 2025                                                                                                                    |