

Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat
T.a.v. minister B. Madlener
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk:
Zaaknummer: Z25 224895
Uw brief van:
Uw kenmerk:
Verzenddatum:
Bijlage(n):

Onderwerp: Aankondiging LVNL veiligheidsmaatregel Polderbaan

Excellentie,

Inwoners van onze regio buitengebied Polderbaan, waaronder gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum, Heiloo en Heemskerk ervaren substantiële overlast van vliegverkeer. Nachtvluchten op Schiphol veroorzaken zware geluidsoverlast en verstoren de slaap van vele inwoners met grote gezondheidseffecten tot gevolg.

Daarom vragen wij uw aandacht voor een door LVNL aangekondigde veiligheidsmaatregel “nachtelijke Starts Polderbaan” die zij op korte termijn ter besluitvorming aan u willen voorleggen. Dit betekent veel extra nachtelijke vluchten boven onze regio wat leidt tot nog meer geluidsoverlast, meer ernstig gehinderden en meer slaapverstoorden en meer gezondheidsklachten. Dit is voor ons onacceptabel.

Wij roepen u op niet in te stemmen met de door LVNL geopperde veiligheidsmaatregel. Hieronder lichten wij de voorgenomen maatregel, het effect op onze regio en onze zorgen en bezwaren toe.

Maatregel, route, frequentie, en gevolgen voor onze regio

LVNL wil om veiligheidsredenen de nachtelijke vertrekroute vanaf de Polderbaan richting het noorden aanpassen.

Bij wind uit noordelijke richting wordt de Polderbaan in de nacht (23.00-6.00 uur) gebruikt als startbaan. Dit vindt ongeveer 140 tot 170 nachten per jaar plaats. In 2024 vonden in de situatie dat de Polderbaan gebruikt wordt als startbaan in totaal 2.837 starts plaats via meerdere startroutes. Eén van de startroutes is de KUDAD2Z-route waarbij in noordelijke richting startend verkeer na Uitgeest/Krommenie afbuigt in een bocht naar het oosten (over regio Zaanstad en Amsterdam) om hierna hun route naar het zuiden te vervolgen.

Na verkenning van verschillende mogelijkheden stelt LVNL nu een aanpassing van de vertrekroute voor om invulling te geven aan de benodigde veiligheidsmaatregel: in plaats van de huidige (KUDAD2Z) route (met oostelijke bocht) zal dan de bestaande VOLLA22 route (met westelijke bocht) gebruikt gaan worden. Hierdoor zal deze route s' nachts veel meer gebruikt worden. Deze route gaat langs Uitgeest, over Akersloot en vervolgens tussen Limmen en Heiloo door en onderlangs Egmond-Binnen richting Noordzee. Dit leidt in onze regio (BUCH-gemeenten en Heemskerk, maar vooral gemeente Castricum) tot veel meer geluidhinder.

Nu vliegen jaarlijks 250-500 vliegtuigen deze VOLLA22-route in de nacht, in de nieuwe situatie komen daar nog max. 600 vluchten bij. Dit is een verdubbeling tot verdrievoudiging. Volgens LVNL zorgt de nieuwe maatregel voor 623 extra ernstig slaapverstoorden en 425 ernstig gehinderden alleen al in gemeente Castricum. Dit is onacceptabel voor onze regio.

Temeer omdat sinds 2016 ook de oostelijke Artip2C gesloten is. Dit leidde tot een verdubbeling van het aantal nachtvluchten over onze regio omdat alle vluchten sindsdien vanuit het westen richting Polderbaan aanvliegen. Deze sluiting zou tijdelijk zijn totdat benodigde nieuwe software door LVNL in gebruik was genomen. De route is nog steeds niet heropend en ook zijn er geen mitigerende maatregelen genomen.

Daarnaast is geen inzicht gegeven in de consequenties van deze veiligheidsmaatregel op woningbouw en daartoe reeds verleende ontheffingen door ILT en eventuele planschadeclaims.

Keuze en alternatieven

LVNL presenteert deze gekozen veiligheidsmaatregel als enige mogelijkheid omdat de andere benoemde optie niet binnen wettelijke kaders zou passen. Daarmee doelt LVNL op de optie van vasthouden aan de bestaande route met een daarvoor benodigde ruimere bocht. Een ruimere bocht vraagt weliswaar aanpassing van de Luchtverkeersweg via een LVB-wijziging maar past daarmee wel binnen wettelijke kaders.

Uit de effectanalyse van To70 blijkt daarnaast dat de wijziging (ruimere bocht) van de KUDAD2Z-route (de bestaande situatie) geen significant effect heeft op het aantal ernstig gehinderden en ernstig slaapverstoorden en daarmee geen verschuiving van hinder naar een andere regio optreedt. Deze variant zou daarom de voorkeur moeten hebben.

Proces en gevoerde participatie door LVNL

Om invulling te geven aan het participatietraject heeft LVNL 8 mei jl. een besloten informatiebijeenkomst georganiseerd voor de portefeuillehouders uit de betrokken gemeenten en de afgevaardigden voor die regio/s vanuit de MRS. Hier is de maatregel aangekondigd zonder dat voorafgaand overleg of serieuze participatie van de betrokken gemeenten heeft plaatsgevonden. Tijdens die bijeenkomst hebben wij onze bezwaren krachtig geuit en aangedrongen op een zienswijzeprocedure waarin democratische besluitvorming binnen de gemeenten wordt gerespecteerd.

Een verslag van deze bijeenkomst voegt LVNL toe aan de ter besluitvorming bij u in te dienen stukken.

Omdat deze routewijziging een veiligheidsmaatregel betreft is naar het oordeel van LVNL 'informerend' conform de participatieladder de wijze waarop geparticipeerd wordt.

Uw ATM-beleidseenheid (ATMB) heeft de initiatief-aanvraag van LVNL volgens de regeling Wijzigingsproces Luchtruim en Vliegprocedures 2023 op basis van art. 5.11 van de Wet Luchtvaart (op 6 maart 2023) beoordeeld als "medium-wijziging". De classificatie 'Medium' volgt uit het feit dat de wijziging zowel een operationele impact heeft voor luchtruimgebruikers resulterend in (lokaal) veranderende omgevingseffecten met mogelijk bestuurlijke/maatschappelijke impact. Dat maakt dat de initiatiefnemer alle belanghebbenden in kaart moet brengen en hierop gerichte participatie moet plegen. Uit navraag medio mei bij uw afdeling ATMB blijkt dat naar hun oordeel LVNL nog geen voldoende uitgewerkt participatieplan heeft ingediend. De LVNL is al wel begonnen met participeren conform het afgestemde (ons niet bekende) participatietraject en heeft ook al een ontwerp ingediend bij de vakgroep VLA (ILT) om een veiligheidstoets uit te laten voeren op het voorkeursontwerp.

Gevraagde besluitvorming door LVNL

LVNL heeft ons tijdens de informatiebijeenkomst 8 mei aangegeven de nieuwe veiligheidsmaatregel eind mei/ begin juni 2025 ter besluitvorming aan u voor te leggen met het oog op een besluit voor de zomer zodat deze maatregel per 1 november 2025 kan ingaan.

Inmiddels is ons via ambtelijk contact met uw ministerie toegezegd dat er voor de zomer geen besluit zal worden genomen. Niettemin vinden wij het belangrijk dat wij als regio duidelijk onze zorgen en bezwaren kenbaar maken.

Wat vragen wij van u

Wij vragen u niet in te stemmen met de door LVNL aan u voorgelegde veiligheidsmaatregel. Wij vragen u LVNL te verzoeken om de huidige KUDAD2Z-route vast te houden en daarvoor een LVB-wijziging (i.v.m. ruimere bocht naar het oosten) voor te bereiden óf een andere variant die niet leidt tot verschuiving van hinder naar een andere regio uit te werken. Wij vinden het van groot belang dat het Rijk en LVNL de leefbaarheid en gezondheid van bewoners in hun besluitvorming centraal stellen en daar ook naar handelen.

Daarnaast vragen we u LVNL te wijzen op het op juiste wijze voeren van het participatieproces met respect voor de democratische processen binnen de gemeente.

Hoogachtend,
namens de colleges van burgemeester en wethouders van Castricum, Heiloo, Bergen,
Heemskerk en Uitgeest,

René Oud
Wethouder Uitgeest
Voorzitter Bestuurlijk Overleg Vliegverkeer Schiphol regio Alkmaar-BUCH-IJmond-Haarlem