

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering : 1 november 2021
Voorstelnummer :
Datum raadsvoorstel : 28 september 2021
Portefeuillehouder(s) : P.J.M. van Diepen
Commissie : Bestuurlijke zaken
Datum commissie : 11 oktober 2021
Soort agendering : ter advisering
Agendapunt :
Team : Bedrijfsvoering
Opsteller(s) : Jan Cramer
Datum B&W besluit : dinsdag 28 september 2021
Aantal Bijlagen: 12 : - 8 verordeningen inclusief bijbehorende tarieventabellen,
- 1 Besluit kwijtscheldingsregels,
- Overzicht mutaties belastingtarieven 2022,
- Notitie Overheveling OZB niet-woningen: van gebruikers naar eigenaren.

Onderwerp : Belastingverordeningen Heiloo 2022

Voorgesteld besluit : De volgende verordeningen vast te stellen:
-Afvalstoffenheffing en tarieventabel;
-Kwijtscheldingsregels;
-Leges en tarieventabel;
-Lijkbezorgingsrechten en tarieventabel;
-Marktgelden;
-Onroerende-zaakbelastingen;
-Rioolheffing;
-Standplaatsgelden;
-Toeristenbelasting.

Geheimhouding

☐ Ja

☒ Nee

RAADSVOORSTEL**1. INLEIDING**

Ten behoeve van de belastingheffing 2022 zijn de belastingverordeningen op basis van de begroting 2022 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetwijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen. In de bijlagen van dit raadsvoorstel staan de tariefswijzigingen vermeld per belastingverordening. Uw raad wordt voorgesteld de bijgevoegde belastingverordeningen 2022 vast te stellen.

2. KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan de belastingtarieven verhogen, verlagen, handhaven of harmoniseren. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, marktgelden en lijkbezorgingsrechten kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met het in de begroting 2022 opgenomen algemene inflatiepercentage van 1,5% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI). Dit is gebaseerd op de verwachting van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CPB) van maart 2021.

Enige tarieven zijn gebonden aan wettelijke richtlijnen. Hiervoor gelden gemaximeerde bedragen die de keuzeruimte beperken. Hogere tarieven zijn niet toegestaan, lagere wel, voorgesteld wordt om de gemaximeerde rijkstarieven te volgen. Dit geldt met name voor reisdocumenten, rijbewijzen, akten burgerlijke stand en de verklaring omtrent gedrag.

Bedragen tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, bedragen boven € 10,00 worden afgerond op € 0,10. De tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond, vanwege de grovere afronding, naar boven of beneden. Door de toepassing van de afrondingsregel is het mogelijk dat lagere tarieven nooit worden verhoogd. Door de indexering van de inflatiecorrectie van 1,5% toe te passen op de niet afgeronde tarieven van het voorgaande jaar wordt dit effect voorkomen.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

- a. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met de inflatiecorrectie van de volgende belasting- en heffingssoorten: marktgelden, toeristenbelasting, standplaatsgelden, leges en de lijkbezorgingsrechten. Met betrekking tot de onroerende zaakbelastingen wordt, gezien de invloed van de marktwerking op de WOZ waarde niet het tarief maar de geraamde opbrengst geïndexeerd.
- b. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven met betrekking tot de rioolheffing en de afvalstoffenheffing aan te passen met een afwijkend percentage ten opzichte van de inflatiecorrectie.

De uitwerking op de tarieven is hieronder uiteengezet en per specifiek tarief opgenomen in het bijgevoegde overzicht 'Mutaties belastingtarieven 2022'.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGEMarktgelden en standplaatsgelden

Voorgesteld wordt om de tarieven met de inflatiecorrectie van 1,5% aan te passen, de afgeronde tarieven zijn in het tarievenoverzicht opgenomen

Toeristenbelasting

Voorgesteld wordt om het in 2021 naar € 2,00 verhoogde tarief per overnachting per persoon per 2022 niet te verhogen. Afronding na toepassing van de inflatiecorrectie resulteert in een ongewijzigd tarief.

Leges

Voorgesteld wordt om de leges met de inflatiecorrectie van 1,5% aan te passen met uitzondering voor de leges waarvoor een maximum rijkstarief geldt en de WABO leges. Hiervoor geldt dat aan het uitgangspunt van maximale kostendeckendheid wordt voldaan.

Rijkstarieven leges

Rijkstarieven bestaan uit twee gedeelten, een gemeentelijk deel en een deel dat afgedragen dient te worden aan het Rijk. Dit betreffen onder andere tarieven voor de afgifte van paspoorten en rijbewijzen. Deze tarieven kennen een maximum. Gemeenten mogen een lager bedrag in rekening brengen echter in geen geval hoger. De gemeente Heiloo hanteert de maximum rijkstarieven, voorgesteld wordt om dit in 2022 te continueren, echter in een enigszins gewijzigde vorm.

De besluiten waarin de hoogte van de maximum tarieven worden bepaald worden periodiek gewijzigd. Daarmee kunnen de tarieven in de loop van een belastingjaar worden bijgesteld. Om de gewijzigde tarieven in de legesverordening te kunnen opnemen was tot dit jaar een college- of raadsbesluit vereist. Om aan deze tussentijdse wijzigingen van de gemaximeerde tarieven op een efficiënte wijze uitvoering te geven wordt voorgesteld om deze tarieven niet meer in bedragen in de tarieventabel op te nemen maar door middel van een verwijzing naar het besluit of regeling waarin deze tarieven zijn vermeld. Hierdoor kunnen de gemaximeerde rijkstarieven zonder besluit van het college worden aangepast en kan het gewijzigde tarief direct na inwerkingtreding van het betreffende besluit worden toegepast.

Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt om de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel behorend bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten te baseren op de tarieven 2021, deze te indexeren met 1,5% inflatiecorrectie en af te ronden op hele euro's.

In de tarieventabel 2021 zijn tarieven opgenomen voor het opgraven van een stoffelijk overschot en het overschrijven van grafrechten. Voorgesteld wordt om deze per 2022 te laten vervallen. Het opgraven wordt bij herbegraven of crematie uitbesteed aan een externe partij. Deze kosten worden in rekening gebracht bij degene die heeft verzocht tot het opgraven. In de praktijk zijn de betreffende tarieven nooit in rekening gebracht.

Bedrijven investeringszone (BIZ)

In de raadsvergadering van 7 december 2020 is de Verordening Bedrijveninvesteringszone Stationscentrum Heiloo 2021-2023 vastgesteld. Door de invoering van de BIZ-belasting met een tarief van € 420,00 per jaar worden belastingopbrengsten gegenereerd met een omvang van € 19.000. Deze opbrengst wordt, na aftrek van de perceptiekosten, in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de BIZ vereniging die de activiteiten namens de ondernemers uitvoert. Doordat de verordening voor een periode van 3 jaar is vastgesteld, geldt tevens het daarin opgenomen tarief voor de gehele periode. Hierdoor wordt voor 2022 geen concept BIZ verordening voorgelegd.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor belastingjaar 2022. Dit betreft de waarde van de onroerende zaak per waardepeildatum 1 januari 2021. De belasting wordt geheven als percentage van deze waarde. De onroerende zaakbelastingen voor het eigendom van woningen en niet-woningen worden geheven van degene die op 1 januari van het belastingjaar in het Kadaster bekend staat als de zakelijk gerechtigde van de onroerende zaak.

In de begroting 2021 is onder punt 52 de tariefs-overheveling van gebruik naar eigendom voor niet-woningen opgenomen. In navolging hiervan wordt voorgesteld om de onroerende zaakbelasting voor gebruikers van niet-woningen per 1 januari 2022 af te schaffen en daarbij

de eigenarenbelasting voor niet-woningen te verhogen met het percentage van de gebruikersbelasting. Voor eigenaren die niet-woningen zelf in gebruik hebben zal dit geen financiële gevolgen hebben. Verhuurders van bedrijfspanden zullen de onroerende zaakbelasting voor eigenaren normaliter doorberekenen aan de gebruikers.

Het is in juridisch opzicht mogelijk om alleen de eigenarenbelasting OZB te heffen. De Gemeentewet bepaalt dat een eigenarenbelasting en een gebruikersbelasting kan worden geheven (art. 220) en dat er geen tariefonderscheid mogelijk is binnen een categorie (art. 220f: 'gelijkelijk'). Er zijn 3 categorieën: eigenarenbelasting woningen, eigenarenbelasting niet-woningen en gebruikersbelasting niet-woningen).

In de bijgevoegde notitie 'Overheveling OZB niet-woningen: van gebruikers naar eigenaren' is nadere informatie opgenomen en worden de gevolgen benoemd welke voortvloeien uit de afschaffing van de OZB gebruikersbelasting met overheveling naar de eigenarenbelasting.

Enkele hoofdpunten uit deze notitie:

- 1) Het vervallen van het niet kunnen heffen van OZB gebruikersbelasting bij leegstaande bedrijven en winkels.
- 2) Het wegvallen van de vrijstelling (amendement De Pater) voor woondelen.
- 3) Nauwkeuriger bepaling van de OZB inkomsten is mogelijk omdat de foutmarge met betrekking tot de inschatting van de factor leegstaandbepaling vervalt.
- 4) Geringe afname van het aantal bezwaarschriften van gebruikers van niet-woningen.
- 5) Stimulans om de periode van leegstand te beperken. Leegstand betekent immers extra niet-verhaalbare kosten voor eigenaren van leegstaande panden.

In de berekening van de begrote OZB opbrengst zijn onder andere de inflatiecorrectie en de areaaluitbreiding zoals bijvoorbeeld nieuwbouw van invloed. Een andere belangrijke factor betreft de ontwikkeling van de waarden van de woningen en niet-woningen. De exacte bepaling van deze marktwerking is op dit moment nog niet bekend. In de voorgelegde Verordening OZB zijn daarom fictieve, te hoge tarieven opgenomen. De op de WOZ waarde gebaseerde tarieven om te komen tot de in de begroting 2022 opgenomen OZB opbrengsten zullen door middel van een separaat raadsbesluit in december worden voorgelegd. Indien de OZB tarieven beschikbaar zijn vóór aanvang van uw vergadering op 1 november kunnen deze eventueel door middel van een erratum bekend worden gemaakt en daarmee de in de concept Verordening OZB opgenomen tarieven vervangen.

Vanaf 2022 wordt de WOZ waarde van woningen berekend naar de oppervlakte in plaats van de inhoud. Deze gewijzigde WOZ waarde berekeningsmethodiek sluit daarmee beter aan bij publicaties op de diverse woningaanbod-websites waar de grootte van woningen doorgaans in vierkante meters wordt uitgedrukt. Tevens wordt hiermee een hogere acceptatiegraad van de WOZ waarde beoogd.

Rioolheffing

Voorgesteld wordt om de tarieven rioolheffing vast te stellen op:

€ 187,00 voor elke volle eenheid van 300 m³ meters of minder water;

€ 291,00 voor meer dan 300 m³, doch niet meer dan 500 m³;

€ 396,00 voor meer dan 500 m³, doch niet meer dan 1.000 m³;

€ 502,00 voor meer dan 1.000 m³, doch niet meer dan 2.000 m³

Voor meer dan 2.000 m³ geldt: € 502,00 vermeerderd met € 129,00 voor elke 1.000 m³.

Gebruikers van garageboxen en andere objecten zonder aansluiting op het waterleidingstelsel in de gemeente Heiloo ontvangen geen aanslag rioolheffing. Op basis van de verordening komen ze echter wel in aanmerking voor een aanslag ter hoogte van het basistarief van € 187. Voor deze objecten is daarom een separaat tarief van kracht, dit betreft een nultarief zodat de verordening correct kan worden uitgevoerd.

Afvalstoffenheffing

In 2019 heeft uw raad het grondstoffenplan 'Van Afval naar Grondstof' vastgesteld. Doelstelling is het bewerkstelligen van een reductie van restafval per inwoner per jaar in 2025. Om dit resultaat te behalen is per 2021 een tarief voorgesteld met een samengesteld karakter. Daarbij is in de opbrengstprognose rekening gehouden met een vast deel van 85% en een variabel deel van 15%. Op deze wijze wordt het goed scheiden van grondstoffen enerzijds en de dekking van onze kosten anderzijds geborgd.

Het vaste gedeelte kent een basistarief waarbij er een tarief geldt voor een 1 persoonshuishouden van € 179,35 en voor een twee- of meerpersoonshuishouden een tarief geldt van € 283,90. Het variabele gedeelte wordt berekend op basis van het aantal ledigingen van de container of het aantal inwerpen in de ondergrondse verzamelcontainers. In de tariefstelling voor het variabele gedeelte wordt onderscheid gemaakt naar volume op de volgende wijze:

Bij gebruik van een container bedraagt de belasting per lediging van:

- a. een container met een inhoud van 240 liter bestemd voor restafval € 6,00;
- b. een container met een inhoud van 140 liter bestemd voor restafval € 3,50.

Bij gebruik van verzamelcontainers (bij hoogbouw) bedraagt de belasting per inworp:

- a. bij een inwerptrommel van 30 liter € 0,50;
- b. bij een inwerptrommel van 60 liter € 1,00.

Voor hoogbouwbewoners is vanwege het ontbreken van de mogelijkheid om plasticverpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken (PMD) gescheiden nabij het complex aan te bieden een 33% lager tarief op het variabele gedeelte van toepassing. De tarieven voor het variabele deel van de aanslag afvalstoffenheffing zijn ten opzichte van 2021 niet gewijzigd.

In verband met efficiencyoverwegingen wordt het bedrag dat in rekening wordt gebracht op basis van het variabele gedeelte opgenomen in de 'gecombineerde aanslag' in het jaar, volgend op het jaar waarin de ledigingen of inwerpen hebben plaatsgevonden.

Voor het ophalen aan huis van grof huishoudelijk afval, takken en bruin- en witgoed zijn in de verordening tarieven vermeld van € 14,40. Voorgesteld wordt om een gelijk tarief te introduceren voor het aan huis ophalen van matrassen.

Tegelijk met de invoering van gedifferentieerde tarifiering in 2021 is de mogelijkheid geboden om Plastic, Metalen verpakkingen en Drinkkartons (PMD) separaat aan te bieden en zijn er betere voorzieningen voor de inzameling van Groente- Fruit en Tuinafval (GFT) en textiel getroffen. Dit heeft invloed op het volume van het restafval. Tevens is de inzaelfrequentie aangepast. Omdat beide factoren van invloed kunnen zijn op de behoefte of voorkeur voor een containervariant, is er een proefperiode ingesteld. Binnen deze periode kon gekozen worden tussen een 140- of een 240 liter containervariant. Inwoners van Heiloo zijn hierbij in de gelegenheid gesteld om de initieel ter beschikking gestelde container voor het restafval kosteloos om te wisselen voor een ander formaat.

Inmiddels is de termijn waarbinnen gebruik kan worden gemaakt van de mogelijkheid tot kosteloze omruiling verstreken. Daarom wordt voorgesteld om in de tarieventabel bij de verordening afvalstoffenheffing Heiloo 2022 een tarief op te nemen voor het omwisselen naar een ander formaat van een container restafval en voor het omwisselen naar een ander formaat van een container GFT. Tevens wordt voorgesteld een tarief op te nemen voor het op aanvraag verstrekken van een extra container voor het huishoudelijk restafval en voor een extra container GFT, boven de eerste en de op basis van het grondstoffenplan gratis aan te vragen tweede container. Ten slotte worden tarieven voorgesteld voor het vervangen van een container vanwege onzorgvuldig handelen van de gebruiker en bij vermissing.

Indien bij vermissing een bewijs van aangifte kan worden overgelegd, vindt verstrekking kosteloos plaats.

Met betrekking tot het omwisselen en vervangen van containers worden de volgende uitzonderingen voorgesteld:

- Een nieuwe ingezetene van de gemeente, die als belastingplichtige wordt aangemerkt, kan gedurende een periode van 3 maanden nadat de belastingplicht is ontstaan kosteloos éénmaal van restafval en/of van GFT containervolume wisselen.
- Een belastingplichtige die binnen de gemeente verhuist of een ten gevolge van de verhuizing voor het eerst belastingplichtige, kan gedurende een periode van 3 maanden nadat de verhuizing heeft plaatsgevonden kosteloos éénmaal van restafval en /of GFT containervolume wisselen.
- Een container bij een woning wordt kosteloos vervangen of gerepareerd wanneer de container beschadigd is door handelen van de gemeente.

Kwijtschelding

Kwijtschelding kan worden verleend voor de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. In verband met de afvalstoffenheffing wordt voorgesteld om het vaste deel en het geprognoseerde gemiddeld aantal ledigingen van de variabele heffing voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen. Dit resulteert, naast de kwijtschelding van het vaste deel, in kwijtschelding voor het variabele deel op basis van maximaal 8 ledigingen van de rest-minicontainer en maximaal 52 inwonen in de ondergrondse restcontainer.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Met betrekking tot de genoemde additionele diensten worden kostendeekkende tarieven voorgesteld. Hiermee worden de met de aanvragen en diensten gepaard gaande kosten bij de aanvrager in rekening gebracht.

Indien de kosten in de basistarieven worden opgenomen zal dit leiden tot een stijging van het basistarief. Daarmee betalen óók inwoners mee aan diensten waarvan zij geen gebruik maken. Bovendien zou dit drempelverlagend kunnen werken, immers de diensten kosten in dat geval niets (direct zichtbaar) extra. Dit kan daarmee leiden tot meer aanvragen naar de extra diensten dan nodig is.

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Harmonisering verordening afvalstoffenheffing

De verordening is qua tarievenstructuur zoveel als mogelijk geharmoniseerd. Dit houdt in dat er een basistarief en een variabel tarief wordt voorgesteld in Heiloo, Castricum en Uitgeest. Dit geldt tevens voor de per 2022 voorgestelde additionele diensten en vrijstellingen.

Harmonisering legestarieven

De legestarieventabellen zijn in 2018 zoveel als mogelijk tekstueel geharmoniseerd. Voorgesteld wordt om met ingang van 2022 met betrekking tot de gemaximeerde rijkstarieven geen absolute tarieven te vermelden in de tarieventabel maar te verwijzen naar de in de onderliggende besluiten en regelingen opgenomen maximum tarieven.

Harmonisering lijkbezorgingsrechten

De tarievenstructuur en opbouw van de lijkbezorgingsrechten van de BUCH gemeenten zijn in 2018 zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

6. RISICO'S

Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe uw raad heeft besloten kan de gemeente voor 2022 aanslagen opleggen naar de voorgestelde uitgangspunten en tarieven.

7. FINANCIËN

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2022 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen. In de begroting van 2022 is een inflatiecorrectie van 1,5% opgenomen. Uitgezonderd van indexering zijn de rijkstarieven, deze zijn aangeduid met een * in de legestarieventabel.

Retributies en bestemmingsheffingen

De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd. Aan het uitgangspunt van kostendekkendheid wordt voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing voldaan.

Automatische incasso.

Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 5000.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De verordeningen worden, naast de publicatie in het elektronisch blad van Heiloo, tevens geplaatst op de website van de gemeentelijke belastingen Heiloo <https://heiloo.cocensus.nl/>. Deze website over de gemeentelijke belastingen in Heiloo is in beheer bij Cocensus.

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De verordeningen worden na vaststelling door uw raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De verordeningen moeten vóór 1 januari 2022 bekend gemaakt zijn, zodat de heffing op 1 januari 2022 kan ingaan.

10. BIJLAGEN

- De belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen.
- Overzicht 'Mutaties belastingtarieven 2022'.
- Notitie 'Overheveling OZB niet-woningen: van gebruikers naar eigenaren'.

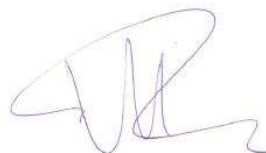
11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



Mevrouw F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



Mevrouw M. ten Bruggencate
burgemeester