

RAADSBESLUIT Heiloo

De raad van de gemeente Heiloo:

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 14 oktober 2025;

gezien het advies van de raadscommissie d.d. 10 november 2025;

gelet op het bepaalde in artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;;

b e s l u i t:

de Verordening Heiloo pas vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. aanvrager: de inwoner van 18 jaar en ouder die een Heiloo pas aanvraagt ten behoeve van zichzelf, zijn gezin of zijn ten laste komende kind, als bedoeld in artikel 4 van de wet dan wel zijn minderjarige pleegkind waarvoor een pleegvergoeding wordt ontvangen;
 - b. adres: het adres als bedoeld in artikel 1.1 onder q van de Wet basisregistratie personen;
 - c. Heiloo pas: een persoonsgebonden pas die recht geeft op bepaalde voorzieningen;
 - d. inwoner: de persoon die op het moment van de aanvraag met een adres ingeschreven staat in de gemeentelijke basis administratie van de gemeente Heiloo;
 - e. Maatschappelijke participatie: Deelnemen aan maatschappelijke, sportieve en culturele activiteiten en het gebruik maken van overige voorzieningen ter bevordering van het sociaal welzijn en voorkoming van sociale uitsluiting. Hieronder wordt mede verstaan de schoolactiviteiten van kinderen.
 - f. wet: de Participatiewet;
 - g. WSF 2000: Wet studiefinanciering 2000.
 - h. Wsnp: Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen;
 - i. WTOS: Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
2. Begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de wet, de Gemeentewet of de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 2 Doelstelling

1. Deze verordening heeft tot doel aan inwoners die een inkomen hebben tot maximaal 120% van de voor hen toepasselijke bijstandsnorm voorzieningen te verstrekken, voor henzelf en hun eventuele kinderen, om zodoende de maatschappelijke participatie te bevorderen.
2. Het college realiseert deze doelstelling door het verstrekken van de Heiloo pas aan inwoners en door het voorzien in het bijbehorende aanbod van voorzieningen.

Artikel 3 Doelgroep

1. Recht op de Heiloo pas heeft de aanvrager als bedoeld in artikel 11 van de wet, indien op het moment van de aanvraag het totale inkomen lager dan of gelijk is aan 120% van de voor hem van toepassing zijnde bijstandsnorm, als bedoeld in paragraaf 3.2 van de wet en zijn vermogen lager dan of gelijk is aan de voor hem van toepassing zijnde vermogensgrens, als bedoeld in artikel 34, derde lid van de wet.
2. Bij de bepaling van de van toepassing zijnde bijstandsnorm wordt de kostendelersnorm als bedoeld in artikel 22a van de wet buiten beschouwing gelaten.
3. Het vermogen in de eigen woning wordt bij de vaststelling van het vermogen als bedoeld in het eerste lid buiten beschouwing gelaten.
4. In afwijking van het eerste lid is er geen sprake van recht op de Heiloo pas indien aanvrager op de datum van aanvraag student of scholier is en uit 's Rijks kas bekostigd voltijds onderwijs volgt en aanspraak kan maken op studiefinanciering op grond van de WFS 2000 of een tegemoetkoming op grond van de WTOS, tenzij aanvrager de zorg draagt over een ten laste komend kind.
5. In afwijking van het eerste lid bestaat er recht op de Heiloo pas voor zover de aanvrager beschikt over een inkomen hoger dan 120% van de voor hem van toepassing zijnde bijstandsnorm doch is toegelaten tot een wettelijke of minnelijke schuldhelpverleningstraject op grond van de WSNP dan wel de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening. Voor personen ten aanzien van wie executoriaal beslag is gelegd wordt de draagkracht berekend over de middelen waarover de belanghebbende daadwerkelijk de beschikking heeft.
6. Het inkomen en vermogen bedoeld in het eerste lid wordt getoetst over de maand voorafgaand aan de aanvraagdatum. Indien sprake is van wisselende inkomsten wordt uitgegaan van het gemiddelde inkomen over de 3 maanden voorafgaande aan de aanvraagdatum.

Artikel 4 De Heilopas

1. De Heilopas wordt kosteloos verstrekt. Bij verlies of diefstal van de Heilopas kan de rechthebbende een duplicaat pas aanvragen. Hiervoor wordt een vergoeding van 5 euro bij rechthebbende in rekening gebracht. Dit bedrag wordt verrekend met het tegoed voor de Meedoen regeling dat op de Heilopas staat.
2. De Heilopas is geldig voor de duur van 1 kalenderjaar, tenzij anders vermeld op de pas. Als aanvrager niet langer voldoet aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 3 vervalt de geldigheid van de Heilopas met ingang van 1 januari van het volgende kalenderjaar.
3. De Heilopas wordt aan ieder gezinslid van 4 jaar en ouder verstrekt.

Artikel 5 Aanvraag

1. De Heilopas dient schriftelijk of digitaal te worden aangevraagd door middel van een door het college vastgesteld aanvraagformulier onder bijvoeging van de in het aanvraagformulier gevraagde bewijsstukken.
2. In afwijking van het eerste lid kan het college voor bepaalde groepen van belanghebbenden, van wie is vastgesteld dat zij tot de kring van rechthebbenden behoren, ambtshalve een Heilopas verstrekken.

Artikel 6 Besluit op aanvraag

1. Het college beslist positief op de aanvraag door middel van het toesturen van de Heilopas.
2. De Heilopas heeft betrekking op het lopende kalenderjaar, indien de aanvraag voor 15 november van het lopende kalenderjaar is ingediend. Indien de aanvraag op of na 15 november van het lopende kalenderjaar is ingediend dan heeft de Heilopas betrekking op het kalenderjaar volgend op het jaar waarin de aanvraag is gedaan.
3. Het college beslist negatief op de aanvraag met een schriftelijk besluit.

Artikel 7 Nadere regels

1. Het college stelt bij nadere regels vast van welke voorzieningen ter bevordering van de maatschappelijke participatie met de Heilopas gebruik kan worden gemaakt.
2. Het college kan voor de uitvoering van deze verordening nadere regels vaststellen.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheid van overwegende aard leidt gezien de doelstelling van de verordening.

Artikel 9 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2026.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Heiloo pas.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van d.d. 24 november 2025.

G. A. Beeksma
griffier

M. ten Bruggencate
voorzitter

TOELICHTING

De gemeente heeft zich tot doel gesteld om maatschappelijke participatie van inwoners met een laag inkomen te bevorderen. De gemeente doet dit via de Heiloo pas.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit artikel bepaalt wat in deze verordening wordt verstaan onder de daarin gebruikte begrippen.

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet niet afzonderlijk te definiëren in de verordening. Een en ander houdt onder meer in, dat bepaalde inkomensbestanddelen die binnen de Participatiewet buiten beschouwing worden gelaten, ook bij de inkomensstoets in het kader van het minimabeleid buiten beschouwing blijven. Zo wordt voorkomen, dat het minimabeleid het op basis van de Participatiewet ingezette bijstandsbeleid doorkruist.

De definitie maatschappelijke participatie wordt kort toegelicht.

Onder f: Maatschappelijke participatie

Onder maatschappelijke participatie wordt verstaan structurele deelname aan activiteiten die aantoonbaar bijdragen aan een actieve verbinding met de maatschappij. Door het verstrekken van de Heiloo pas bevordert de gemeente de deelname aan sportieve, culturele en maatschappelijke activiteiten.

Artikel 2 Doelstelling

Deze bepaling omschrijft de doelstelling die de gemeente door middel van het verstrekken van de

Heiloo pas wil realiseren. Tevens geeft dit artikel aan dat de voorziening van de Heiloo pas uitsluitend bedoeld is voor personen die door financiële omstandigheden niet of niet volledig in staat zijn om zelfstandig maatschappelijk te participeren.

Artikel 3 Doelgroep

Op basis van de in dit artikel weergegeven criteria wordt de kring van rechthebbenden nader ingekaderd.

Nederlander, dan wel een daarmee op basis van artikel 11 Participatiewet gelijkgestelde vreemdeling

Onrechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen en toeristen worden op basis van deze omschrijving uitgesloten.

Een adres binnen de gemeente Heiloo

Alleen inwoners van de gemeente Heiloo komen voor de Heiloo pas in aanmerking.

Als inwoners worden zowel degenen met een woonadres als met een postadres (in het kader van de dak- en thuislozenregeling) aangemerkt.

18 jaar en ouder

Alleen meerderjarigen kunnen een aanvraag voor de Heiloo pas indienen.

Ieder gezinslid vanaf 4 jaar ontvangt een eigen Heiloo pas.

Studenten

Studerenden met aanspraak op studiefinanciering of een tegemoetkoming in het kader van de WTOS zijn uitgesloten van de kring van rechthebbenden voor de Heiloo pas. Weliswaar beschikt deze groep veelal over een inkomen dat aanzienlijk lager is dan de in het eerste lid bedoelde inkomensgrens, maar die omstandigheid vormt voor hen over het algemeen geen beletsel om volwaardig deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten in de ruimste zin van het woord.

Wsnp/Msnp/executoriaal beslag

Indien belanghebbende is toegelaten tot een schuldhulpverleningstraject wordt afgeweken van de inkomenseis. Het inkomen van deze belanghebbende kan boven de gestelde grens liggen, maar omdat een deel van het inkomen naar de aflossing van schulden gaat, ligt het feitelijk inkomen lager dan de inkomensgrens. Dit geldt ook als er executoriaal beslag gelegd is. Als op (een deel van het) inkomen executoriaal beslag is gelegd, waardoor hij over dat (deel van het) inkomen geen feitelijke bestedingsmogelijkheid heeft of beschikkingsbevoegd is, noch een mogelijkheid heeft om het hem/haar uit te laten betalen, houdt Zaffier bij de berekening van de draagkracht met dat (deel van het) inkomen geen rekening. Dit betekent dus dat rekening wordt gehouden met inkomen dat resteert na het beslag.

Artikel 4 De Heiloo pas

Geen toelichting

Artikel 5 Aanvraag

Dit artikel bevat enkele uitgangspunten voor de wijze waarop men een aanvraag kan indienen en de minimale eisen waaraan de aanvraag moet voldoen.

In beginsel wordt iedereen behorend tot de kring van rechthebbenden binnen een kalenderjaar verzocht schriftelijk een nieuwe aanvraag in te dienen voor het daaropvolgende kalenderjaar.

Deze oproep dient tevens om te onderzoeken of betrokkene nog tot de kring van rechthebbenden behoort. Dit geldt niet voor bepaalde groepen van belanghebbenden van wie bij een eerdere aanvraag is vastgesteld dat zij tot de kring van rechthebbenden behoren. Voor deze groepen kan ambtshalve een aanvraag worden ingenomen.

Artikel 6 Besluit op aanvraag

In dit artikel worden enkele zaken geregeld met betrekking tot de afhandeling van de aanvraag.

De datum van aanvraag bepaalt de verstrekkingenperiode. Wanneer voor 15 november van het lopende kalenderjaar aangevraagd wordt, dan wordt de Heiloo pas verstrekt voor het lopende kalenderjaar. Ligt de aanvraagdatum na 15 november van het lopende jaar, dan wordt de aanvraag alleen voor het daaropvolgende kalenderjaar toegekend. Binnen een jaar na aanvraag wordt vervolgens bezien, of betrokkene nog aan de voorwaarden voldoet en tot de kring van rechthebbenden behoort. Is dit niet meer het geval dan wordt de Heiloo pas ingetrokken.

Artikel 7 Nadere regels

In nadere regels worden de voorzieningen en tegoe den vastgelegd waarvan gebruik gemaakt kan worden met de Heiloo pas.