

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	26 oktober 2026
Voorstelnummer	D1013040
Datum raadsvoorstel	22 september 2026
Portefeuillehouder(s)	L. Veerbeek
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	6 oktober 2026
Soort agendering	
Agendapunt	
Team	RO - Plannen
Opsteller	Cor Ouwerkerk
Datum B&W besluit	22 september 2026
Bijlagen:	3

Onderwerp : Beeldkwaliteitsplannen project Heiloo NABO's als aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. Het beeldkwaliteitsplan 'Heiloo NABO's t.b.v. het rijksmonument' (januari 2025) vast te stellen als aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo;
2. Het beeldkwaliteitsplan 'Heiloo NABO's nadere uitwerking brug Stetlaan' (07-04-2026) vast te stellen als aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

In het kader van het project Heiloo NABO's worden op het Landgoed Nijenburg drie onbewaakte spoorwegovergangen afgesloten. Daarvoor in de plaats komen een voetgangersbrug ter hoogte van de Stetlaan en een fiets- voetgangerstunnel iets te noorden van de Kuillaan. Om de esthetische kwaliteit van de brug en tunnel te kunnen borgen, is een aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit noodzakelijk.

Wanneer de gemeenteraad het bijgevoegde beeldkwaliteitsplan t.b.v. het rijksmonument en het aanvullende beeldkwaliteitsplan nadere uitwerking brug Stetlaan vaststelt, heeft de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit de middelen om de brug en tunnel te toetsen en zo nodig de gewenste kwaliteit door middel van een negatief advies aan het college te laten afdwingen. Dat geldt ook voor de vormgeving van ondergeschikte bouwwerken zoals houten hekken bij de af te sluiten spoorwegovergangen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De voetgangersbrug en de fiets- voetgangerstunnel waarvoor deze beeldkwaliteitsplannen zijn opgesteld vormen een onderdeel van het project Heiloo NABO. Uw raad is de afgelopen jaren bij verscheidenen gelegenheden geïnformeerd over dit project. Ook heeft uw raad een aanvullende budget beschikbaar gesteld voor de nieuwe fiets- voetgangerstunnel iets te noorden van de Kuillaan waardoor de lang gekoesterde wens voor een aantrekkelijke wandel- en fietsroute tussen Westerweg en Meerweg zuidwestelijk om Alkmaar heen, kan worden gerealiseerd.

Om de adviescommissie omgevingskwaliteit Heiloo een adequaat toetsingskader te geven, zijn deze beeldkwaliteitsplannen als aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo (2023) nodig. Omdat de beeldkwaliteitsplannen aanvullingen vormen op de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo zijn de volgende wettelijke bepalingen ook hierop van toepassing: Omgevingswet artikel 1.3 (goede omgevingskwaliteit) in combinatie met artikel 1.6 (zorgplicht) en 4.19 (uiterlijk van bouwwerken).

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De esthetische kwaliteit van bouwwerken wordt door de adviescommissie omgevingskwaliteit getoetst aan de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo (vastgesteld 17 april 2023). In deze nota zijn geen specifieke eisen opgenomen voor infrastructurele werken als bruggen en tunnels. ProRail die het project NABO in nauw overleg met de gemeente Heiloo en Natuurmonumenten uitvoert, hecht grote waarde aan de esthetische kwaliteit van met name de brug en tunnel en heeft een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Dit beeldkwaliteitsplan is als concept verscheidene malen besproken met de adviescommissie omgevingskwaliteit. Met name de vormgeving van de voetgangersbrug in het verlengde van de Stetlaan bleek complex. Niet alleen moet de brug voldoen aan eisen vanuit ProRail (veiligheid spoor en voetgangers) de brug is sowieso hoog en moet gebruikersvriendelijk zijn, verder eiste NM dat er geen bomen mogen worden gekapt en vanuit het belang van rijksmonument moesten historische zichtlijnen - voor het oog - in stand blijven. Na verscheidene overleggen met de adviescommissie omgevingskwaliteit is er een ontwerp voor de brug gemaakt dat aan alle eisen voldoet. Dat ontwerp is weer vertaald naar een beeldkwaliteitsplan 'nadere uitwerking

brug Stetlaan' Daarmee krijgt de commissie toetsingskader en middelen om zo nodig de esthetische kwaliteit af te dwingen.

Dit lijkt een omslachtige weg maar deze is wel noodzakelijk. ProRail zal het project namelijk niet zelf uitvoeren maar aanbesteden. In de aanbesteding krijgt de aannemer ook eisen mee waaraan de brug moet voldoen. Te zijner tijd zal de aannemer een omgevingsvergunning aanvragen voor o.a. de brug en op dat moment heeft de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit handvatten nodig om de esthetische kwaliteit te toetsen.

Dit overall beeldkwaliteitsplan t.b.v. het rijksmonument en het beeldkwaliteitsplan 'nadere uitwerking brug Stetlaan' zullen in aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo de adviescommissie omgevingskwaliteit het vereiste toetsingskader bieden.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Om de adviescommissie omgevingskwaliteit de middelen te geven om de esthetische kwaliteit van de brug en tunnel te kunnen toetsen – en zo nodig af te dwingen met een negatief advies - is voor het project Heiloo NABO's een aanvullend beeldkwaliteitsplan vereist. Dit is een aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo (2023) en moet om die reden door de gemeenteraad worden vastgesteld.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Beide beeldkwaliteitsplannen hebben slechts betrekking op de gemeente Heiloo en dan ook nog specifiek op de bouwwerken die in het kaders van het project Heiloo NABO's in het Heilooër Bos worden uitgevoerd.

RISICO'S

Het vaststellen van het beeldkwaliteitsplan en de 'nadere uitwerking brug Stetlaan' bevatten geen (financiële) risico's.

ProRail hecht grote waarde aan de esthetische kwaliteit van brug en tunnel en is opdrachtgever voor het opstellen van het beeldkwaliteitsplan geweest. Vanuit ProRail is daarom ook geen verzet te verwachten. De andere belanghebbende; Natuurmonumenten, is intensief betrokken geweest en ook zij is akkoord met de beeldkwaliteitsplannen. Overigens is tegen het vaststellen van een beeldkwaliteitsplan geen bezwaar of beroep mogelijk.

FINANCIËN

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

DUURZAAMHEID

De voetgangersbrug en fiets- voetgangerstunnel worden door ProRail gebouwd en in beheer genomen. ProRail hecht veel waarde aan duurzaamheid en omdat ProRail verantwoordelijk blijft voor het beheer en onderhoud heeft het bedrijf ook belang bij een zo duurzaam mogelijke constructie en uitvoering.

PARTICIPATIE

Het overall beeldkwaliteitsplan en de aanvulling voor de brug Stetlaan zijn specifiek opgesteld voor de werken in het kader van het project Heiloo NABO's ProRail als uiteindelijke realisator, Natuurmonumenten als beheerder van het rijksmonument Nijenburg en de gemeente Heiloo vanuit het belang van erfgoed en monumentenzorg zijn intensief betrokken geweest bij het opstellen van de beeldkwaliteitsplannen. Omdat deze beeldkwaliteitsplannen anderen niet treffen, is bredere participatie niet nodig geweest.

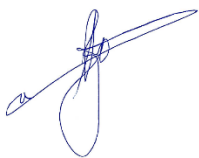
UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Nadat de beeldkwaliteitsplannen zijn opgesteld en openbaar gemaakt zijn zij een aanvullend toetsingskader op de Nota Omgevingskwaliteit Heiloo. Het moment van daadwerkelijk toepassen van deze beeldkwaliteitsplannen is afhankelijk van het moment dat de omgevingsvergunningen voor met name de brug en tunnel worden ingediend. Omdat er in het kader van het project Heiloo NABO's nog een beroepsprocedure loopt tegen de omgevings-vergunning voor het afwijken van het omgevingsplan, wacht ProRail met de aanbesteding.

BIJLAGEN

- Beeldkwaliteitsplan Heiloo NABO's t.b.v. het rijksmonument, januari 2025
- Beeldkwaliteitsplan Heiloo NABO's nadere uitwerking brug Stetlaan, 07-04-2026
- Raadsbesluit

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



A. Babaoğlu
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester