- OPENBAAR -

Risicoanalyse integriteit verslag van bevindingen

Gemeente Heiloo

BING

Gemeente Heiloo
T.a.v. mevrouw M. ten Bruggencate
Postbus 1
1850 AA Heiloo

Amersfoort, 7 mei 2026

Betreft: risicoanalyses integriteit kandidaat-wethouders

Geachte mevrouw Ten Bruggencate,

Uw gemeente heeft BING opdracht gegeven om een risicoanalyse integriteit uit te voeren met betrekking tot de personen die in aanmerking komen om tot wethouder te worden benoemd. Conform afspraak heeft u als burgemeester onze (niet-openbare) rapportage ontvangen. Hierbij bieden wij u ons verslag van bevindingen aan ten behoeve van de gemeenteraad en geschikt voor openbaarheid.

1. Onze aanpak

1.1 Doelstelling

De risicoanalyse integriteit is een preventief instrument waarmee mogelijke integriteitsrisico's en kwetsbaarheden in beeld worden gebracht om zo waar nodig beheersmaatregelen af te spreken. De risicoanalyse wordt uitgevoerd om inzicht te bieden in eventuele integriteitsrisico's voorafgaand aan de benoeming van een kandidaat-wethouder, maar is ook bedoeld om de kandidaat-wethouder voor te bereiden op de integriteitsaspecten van het wethouderschap, te ondersteunen in het (h)erkennen van mogelijke integriteitsdilemma's en waar nodig te beschermen tegen (soms moedwillige) beschadiging als gevolg van voorzienbare kwetsbaarheden. De risicoanalyse integriteit geeft geen eindoordeel over de benoembaarheid van een kandidaat, omdat dit oordeel – met inachtneming van de benoembaarheidsvereisten – aan de gemeenteraad is.

1.2 Gevolgd proces

Voor het beoordelen van mogelijke integriteitsrisico's geldt als referentiekader de wet- en regelgeving inzake integriteit alsmede de eigen gedragscode van de gemeente. De Gemeentewet geeft enkele vereisten voor de benoeming van kandidaat-wethouders, bepaalt dat nevenfuncties gemeld en openbaar moeten zijn en verbiedt bepaalde combinaties van functies.

Bij risico's valt te denken aan factoren die kunnen leiden tot het risico op belangenverstrengeling (nevenfuncties en -activiteiten, loyaliteiten), reputatieschade (negatieve beeldvorming, strafrechtelijke antecedenten), de omgang met informatie (en gebruik sociale media) en/of factoren die de oordeels-vorming negatief kunnen beïnvloeden (persoonlijke omstandigheden, financiële kwetsbaarheden).

Onderzoek in open bronnen

Wij hebben de volgende open bronnen geraadpleegd:

- Het Handelsregister van de Kamer van Koophandel
- Het Kadaster
- Het Centraal Insolventieregister
- Het Centraal Curatele en Bewindregister
- Economic Data Resources (EDR) (consumentkredietregistratie en bedrijfsinformatie)
- Nexis Dilligence (nieuwsarchieven, negatieve berichtgeving, PEP- en sanctielijsten, zwarte lijsten)
- Overige online bronnen, waaronder:
  - Rechtspraak
  - (Sociale) media

Aanvraag VOG en inzage BKR

De Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) is sinds 2023 een wettelijke benoembaarheidsvereiste (artikel 36a lid 2 Gemeentewet). BING heeft de aanvraag gefaciliteerd en de kandidaat gevraagd de aanvraag te voltooien. Het originele document (digitaal of fysiek) zal de kandidaat aanleveren bij de gemeente ten behoeve van de benoeming. De kandidaat-wethouder is gevraagd inzage te bieden in de eigen (online) registratie bij Bureau Krediet Registratie (BKR).

Inlichtingen van de betrokken persoon

Op basis van een door BING ontwikkelde vragenlijst heeft de kandidaat-wethouder informatie verstrekt die relevant is voor het in kaart brengen en beoordelen van mogelijke integriteitsrisico's, waaronder mogelijke belangen, nevenfuncties en de eigen financiële situatie. Ook relevante werkervaring en gevolgde opleiding worden uitgevraagd. Daarnaast bevestigt de kandidaat-wethouder expliciet een aantal zaken, waaronder zijn of haar kennisname en onderschrijving van de toepasselijke gedragscode.

Interview over integriteitsrisico's en integriteitsbewustzijn

Met de kandidaat-wethouder is een interview gevoerd dat in het teken stond van een open gedachtewisseling over mogelijke risico's, kwetsbaarheden en beheersing daarvan. In het interview zijn de bevindingen uit de vragenlijst en het openbronnenonderzoek getoetst en wordt aan de hand van voorbeelden uit de eigen praktijk en fictieve voorbeelden een gesprek gevoerd over de wijze waarop de kandidaat met integriteitsdilemma's omgaat, wat de kandidaat zelf als mogelijke risico's ziet en hoe deze kunnen worden beheerst.

Referentenonderzoek

BING heeft informatie gevraagd van referenten van de kandidaat-wethouder. In overleg met de kandidaat- wethouder zijn referenten geselecteerd en benaderd na een vooraankondiging door de kandidaat-wethouder zelf. Het referenten-onderzoek heeft met name tot doel om inzicht te verkrijgen in eventuele incidenten uit het verleden waarbij de kandidaat was betrokken, maar ook de wijze waarop de samenwerking is verlopen en hoe de kandidaat is omgegaan met lastige werksituaties (morele dilemma's, conflicten en dergelijke).

2. Over BING

- Experts in integriteit en omgangsvormen
- Adviseurs die het hele jaar bezig zijn met integriteit
- Vergund particulier rechercherbureau en gecertificeerde onderzoekers
- Uitvoering conform AVG en Onderzoeksprotocol

Bij BING geloven wij in duurzame aandacht voor integer handelen. Integriteit heeft de zeggingskracht van een hoge morele standaard. Een standaard waarin van bestuurders onkreukbaarheid wordt verlangd. Dit terwijl de realiteit soms veelkleurig is. Integriteitsschendingen doen echter ontegenzeggelijk afbreuk aan het gezag en de legitimiteit van het overheidsoptreden. Er is dan ook alle reden om gezamenlijk stil te staan bij de betekenis van integer handelen.

Bij BING geloven wij erin dat integriteit moet worden benaderd als onlosmakelijk onderdeel van een vakbekwame invulling van het politieke ambt. Daarin schuilt voor raads- en collegeleden de opdracht om zich te bekwamen in de omgang met dilemma's, elkaar scherp te houden en twijfels en vermoedens langs de daartoe geëigende wegen bespreekbaar te maken.

3. Tot slot

Op de volgende pagina's presenteren wij onze bevindingen en – waar nodig – onze adviezen.

Dit verslag bevat een weergave van feiten, omstandigheden en verklaringen die gedurende de risicoanalyse door ons zijn verzameld en door ons relevant worden geacht om in het kader van het doel van de opdracht aan u te rapporteren. De lezer van dit verslag dient zich de beperkte reikwijdte van het onderzoek te realiseren en dient tevens de houdbaarheid – dat wil zeggen de actualiteit van feiten – in het oog te houden. De opdrachtgever en/of derden kan/kunnen geen rechten aan dit verslag ontlenen, bijvoorbeeld in geval van schade door niet-integer handelen door een kandidaat.

Dit verslag van bevindingen mag uitsluitend worden aangewend ten dienste van de doelstelling daarvan: een advies in het kader van een inventarisatie van mogelijke integriteitsrisico's. Het mag uitsluitend in het kader van dit doel aan derden ter beschikking worden gesteld. In andere gevallen is onze voorafgaande, schriftelijke toestemming nodig.

Hoogachtend,

B.J. de Jong
Partner

Verslag van bevindingen

mevrouw L.D. Veerbeek
mevrouw M.C. Burkels
de heer P.H. van Dorsten

Benoembaarheidsvereisten

Alle kandidaten zijn ingezetenen van de gemeente Heiloo, hebben de leeftijd van 18 jaar bereikt en zijn niet uitgesloten van het kiesrecht (artikel 36a lid 1 Gemeentewet). De kandidaten hebben een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) met screeningsprofiel 'Politiek ambtsdrager' aangevraagd en ontvangen en aangegeven deze te zullen overleggen ten behoeve van hun benoeming (artikel 36a lid 2 Gemeentewet).

Onverenigbare functies en nevenfuncties [evt. lidmaatschappen en financiële belangen]

Voor zover na benoeming sprake is van nevenfuncties of -activiteiten, betreffen dit geen onverenigbare betrekkingen (artikel 36b Gemeentewet) of nevenfuncties waarvan naar onze mening de uitoefening ongewenst is met het oog op een goede vervulling van zijn wethouderschap (artikel 41b Gemeentewet). Wij benoemen hierna per kandidaat-wethouder welke nevenfuncties zij vervullen.

- Mevrouw Burkels was werkzaam als Hoofd Operationele Techniek en adviseur bij GVB (bezoldigd). Zij heeft per 16 mei 2026 ontslag genomen. Daarnaast is zij raadslid van de gemeente Heiloo (bezoldigd) namens de fractie GroenLinksPvdA (huidig PRO Heiloo). Deze nevenfunctie eindigt bij haar benoeming als wethouder.

- De heer Van Dorsten is momenteel werkzaam als Projectleider duurzaamheid en ruimtelijke ontwikkeling voor de gemeente Alkmaar (bezoldigd). Bij benoeming tot wethouder neemt hij ontslag bij de gemeente Alkmaar. Ook is hij secretaris van het College van Kerkrentmeesters van de Protestantse Gemeente Heiloo (onbezoldigd). Hij heeft in die functie bestuurlijke verantwoordelijkheid voor Personele aangelegenheden, Financiën en vermogen en Onderhoud en beheer van kerkgebouwen, pastorieën en woningen.. De heer Van Dorsten is voornemens deze functie neer te leggen bij zijn benoeming tot wethouder. Tot slot is de heer Van Dorsten momenteel commissielid van de gemeenteraadsfractie van het CDA (onbezoldigd). Deze functie eindigt bij zijn benoeming als wethouder.

- Mevrouw Veerbeek was werkzaam als Commercieel Projectmanager bij Dura Vermeer Amsterdam (bezoldigd). Zij heeft per 25 mei 2026 ontslag genomen. Voorts is zij actief als vrijwilliger bij Viva Zorggroep. Deze nevenfunctie is onbezoldigd en kent een beperkte tijdsinvestering. Mevrouw Veerbeek is voornemens deze activiteit voort te zetten na haar benoeming als wethouder. Daarnaast is mevrouw Veerbeek momenteel raadslid van de gemeente Heiloo (bezoldigd). Deze nevenfunctie eindigt bij haar benoeming als wethouder.

Verboden handelingen of overeenkomsten

Met de kandidaat-wethouders is stilgestaan bij de vraag of er naar verwachting sprake zal zijn van een verboden handeling als bedoeld in artikel 41c juncto 15 Gemeentewet. Daarvan is geen sprake.

Omgang met mogelijke integriteitsdilemma's

Met de kandidaat-wethouders is gesproken over hun maatschappelijke en politieke loopbaan, de omgang met integriteitsdilemma's, persoonlijke omstandigheden die een integriteitsrisico in kunnen houden en

potentiële belangenconflicten. Hieruit blijken geen reële risico's die een belemmering voor het wethouderschap zouden opleveren.

Met de heer Van Dorsten, mevrouw Burkels en mevrouw Veerbeek hebben wij gereflecteerd op de positie van wethouder en de omgang met mogelijke integriteitsvraagstukken die kunnen spelen in de komende periode. Met hen is ook stilgestaan bij het feit dat zij alle drie in een voor hen nieuwe positie terecht komen. Zij onderkennen de mogelijke risico's, maar geven aan deze niet als belemmerend te ervaren.

Mevrouw Veerbeek heeft aangegeven dat zij een relatie heeft met een commissielid van Heiloo2000. Bij benoeming tot wethouder wordt dit commissielid, volgens mevrouw Veerbeek, raadslid. Een relatie tussen een raadslid en een wethouder is niet verboden, maar brengt wel dilemma's met zich mee gelet op taken en verantwoordelijkheden van een wethouder en een raadslid. Met mevrouw Veerbeek is gesproken over de mogelijke dilemma's.